

Titolo

ISTITUTO Relazione illustrativa e relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo

A COSA SERVE Documento di accompagnamento della preintesa in materia di contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2020 al fine di ottenere la certificazione positiva da parte dell'organo di revisione.

FONTE NORMATIVA Articolo 40, comma 3-sexies, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.

CONTENUTO DELLA NORMA A corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.

POSSIBILE DISCIPLINA Il contenuto dei due documenti è dettagliato nella circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19 luglio 2012.

COMPETENZA Responsabile del Settore Affari Generali - Servizio Personale

AUTORE Dott. Agostino Carmeni



COMUNE DI GALLIATE
(Provincia di Novara)

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi degli artt. 67 e 68 CCNL del 18 maggio 2018 in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2020.

Relazione illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Preintesa: 29 dicembre 2020
Periodo temporale di vigenza	Anno 2020 (01.01.2020/31.12.2020)
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente: Dott. Agostino Carmeni – Segretario comunale e Responsabile Settore Affari Generali Componenti: Dott.ssa Paola Mainini – Responsabile Settore Finanze. Firmatari: Dott. Agostino Carmeni Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA – Autonomie locali Firmatarie: FP-CGIL
Soggetti destinatari	Personale non dirigente del Comune di Galliate
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	<p>Gli istituti considerati risultano:</p> <p>Fondo teorico complessivo per progressioni economiche orizzontali.</p> <p>Indennità di comparto ex articolo 33 - comma 4 – Tabella D - CCNL 22.01.2004.</p> <p>Indennità ex articolo 31 del CCNL 14.09.2000 e articolo 6 del CCNL 5.10.2001 per il personale educativo dell'Asilo Nido.</p> <p>Finanziamento compensi per l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità o particolari condizioni di lavoro ex art. 70-<i>quinquies</i> e 70-<i>bis</i> del CCNL 21 maggio 2018.</p> <p>Finanziamento compensi di cui all'art. 56-<i>sexies</i> del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018.</p> <p>Altri compensi e indennità.</p> <p>Finanziamento delle risorse ai sensi dell'articolo 67, comma 5, lettera b) del CCNL 21 maggio 2018.</p> <p>Le risorse disponibili ai sensi dell'art. 68, comma 1, del CCNL 18 maggio 2018, sono destinate ai seguenti utilizzi:</p> <ul style="list-style-type: none">- premi correlati alla performance organizzativa;- premi correlati alla performance individuale;- indennità condizioni da lavoro di cui all'art. 70-<i>bis</i> del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018;- indennità di turno, indennità di reperibilità, nonché compensi di cui all'art.

		<p>24, comma 1, del CCNL del 14/9/2000;</p> <ul style="list-style-type: none"> - compensi per specifiche responsabilità, secondo le discipline di cui all'art. 70 – <i>quinquies</i> del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018. - indennità di servizio esterno del personale della polizia locale di cui all'art. 56-<i>quater</i> del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018. - indennità di cui all'art. 56-<i>sexies</i> del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018. - compensi previsti da disposizioni di legge, riconosciuti esclusivamente a valere sulle risorse di cui all'art. 6, comma 3, lett. c), ivi compresi i compensi di cui all'art. 70-<i>bis</i> del CCNL-Funzioni Locali 21.05.2018. - progressioni economiche, con decorrenza nell'anno di riferimento, finanziate con risorse stabili.
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	<p>Certificazione dell'Organo di controllo interno Ai sensi del CCNL Enti Locali tale certificazione non è dovuta. L'unica certificazione dovuta è quella del Revisore dei Conti a cui la presente relazione è indirizzata.</p>
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<p>In ordine alla programmazione e valutazione della performance il vigente CCDI Parte normativa – Triennio 2019/2021, datato 20 dicembre 2019, indica i criteri per l'attribuzione e la differenziazione del premio, agli art. 5 e 6.</p> <p>La programmazione e valutazione della performance è quindi articolata in varie fasi le cui componenti sono sostanzialmente presenti negli strumenti di programmazione dell'Ente (Documento unico di Programmazione; PEG; Piano dettagliato degli obiettivi; Rendiconto della gestione; Relazione al rendiconto della gestione).</p> <p>In particolare: la Giunta comunale 8 aprile 2020, n. 48 ha approvato il piano esecutivo di gestione (PEG) per il triennio 2020-2022.</p> <p>Sono state predisposte misure per garantire un adeguato livello di trasparenza, mediante pubblicazione dei dati richiesti dalla vigente normativa sul proprio sito istituzionale.</p>

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Preliminarmente, le parti prendono atto:

- che gli importi fruiti per progressione economica orizzontale del personale cessato dal servizio per qualsiasi causa o che sia stato riclassificato nella categoria superiore per progressione verticale, sono stati riacquisiti nella disponibilità delle risorse decentrate dalla data di decorrenza delle cessazioni o delle riclassificazioni, in applicazione dell'articolo 34, comma 4, del CCNL – Regioni e Autonomie Locali 22.1.2004;
- che la quantificazione del Fondo delle risorse decentrate risultante dalla suindicata determinazione rispetta il vincolo sulla costituzione del Fondo stesso previsto dall'articolo 23 D.lgs 75/2017 che introduce un tetto alle risorse destinate al trattamento accessorio prevedendo che, dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

Tabelle analitiche della costituzione del fondo:

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Sulla base dei criteri prefissati le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione*	Importo
Produttività	€ 63.079,41
Progressioni economiche orizzontali	€ 96.036,16
Indennità di comparto	€ 33.660,91
Indennità di turno	€ 16.798,00
Reperibilità	€ 6.882,00
Indennità di rischio e disagio	€ 1.015,00
Indennità servizio esterno polizia locale di cui all'art. 56-sexies	€ 5.040,00
Progetti finanziati	€ 12.484,00
Indennità di rischio e disagio art. 70-bis	€ 500,00
Maneggio valori	€ 3.500,00
Indennità per specifiche responsabilità ex art. 70-quinquies	€ 5.000,00
Altri compensi per specifiche responsabilità ex art. 70-quinquies	€ 5.500,00
Compensi correlati alle risorse previste da specifiche disposizioni di legge: incentivi ex art. 113 codice appalti	€ 5.683,27
Somme rinviate	€ -
Totale (comprensivo delle somme non soggette a vincolo)	€ 259.392,69

* dove non diversamente indicato il riferimento è al CCNL 1.4.1999

C) effetti abrogativi impliciti

Il presente contratto non determina effetti abrogativi impliciti.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità.

L'utilizzo del fondo prevede il riconoscimento di indennità ed altri istituti contrattuali al personale dipendente avente titolo laddove ne sussistano i presupposti; le risorse specificatamente finalizzate all'incentivazione di prestazioni o di risultati, da utilizzarsi secondo la disciplina dell'articolo 69 del CCNL 18.5.2018, sono erogate in modo selettivo, sulla base di sistemi di programmazione e di controllo quali-quantitativo dei risultati.

Gli incentivi legati alla partecipazione ai progetti di iniziative finalizzate al potenziamento dei servizi sono erogati previa verifica e certificazione dell'Organismo Comunale di Valutazione (OCV) circa il livello di risultato raggiunto rispetto agli obiettivi prefissati, restando assegnati in percentuale pari al 100% per il completo raggiungimento e proporzionalmente ridotti o annullati, in caso di raggiungimento parziale o di mancato raggiungimento.

I compensi per produttività sono assegnati ai dipendenti su valutazione del responsabile effettuata sulla base di criteri predeterminati di tipo meritocratico, compatibili con le disposizioni di cui al D.lgs n. 150/2009.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Lo schema di CCDI prevede nuove progressioni economiche orizzontali, all'interno della categoria, nell'anno 2020, con utilizzo di risorse di ammontare complessivo pari a € 14.000,00. L'assegnazione delle progressioni economiche orizzontali avverrà, in ossequio al disposto di cui all'art. 16 del CCNL- Funzioni Locali 21 maggio 2018, in modo selettivo, mediante valutazioni effettuate sulla base del sistema di misurazione adottato dall'ente che tenga conto dello sviluppo delle competenze professionali e dei risultati individuali e collettivi, e a beneficio di una quota limitata di dipendenti,

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel piano degli obiettivi, e relativa assegnazione di PEG, e con particolare riferimento

agli obiettivi previsti nel Documento unico di programmazione (D.U.P.), ci si attende un incremento della produttività del personale ed un miglioramento della qualità dei servizi resi alla collettività.

Relazione Tecnico finanziaria

I.2 - Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. 75/2017, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

Il Fondo delle risorse decentrate, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Funzioni Locali, è stato quantificato nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
RISORSE STABILI	239.014,37
RISORSE VARIABILI	20.378,32
TOTALE FONDO 2020	259.392,69

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Le risorse Stabili sono così determinate:

	Descrizione	Importo
RISORSE STABILI		
Art 67 c. 1	Importo unico consolidato anno 2017	226.832,64
Art. 67 c. 2 lett. a)	Incremento €83,20 per ogni dipendente in servizio al 31/12/2015	6.822,40
Art. 67 c. 2 lett. b)	Differenziali PEO sul personale in essere al 1/3/2018	3.894,49
Art. 67 c. 2 lett. c)	RIA del personale cessato l'anno precedente	1.464,84
	TOTALE RISORSE STABILI	239.014,37

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

RISORSE VARIABILI		
	Rate di importi RIA su cessazioni in corso di anno precedente	190,62
	Risparmi da utilizzo lavoro straordinario	2.020,43
	Risorse da specifiche disposizioni di legge	5.683,27
	Incremento per obiettivi del piano performance *	12.484,00
	TOTALE INCREMENTI VARIABILI	20.378,32

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Non sono state effettuate riduzioni del fondo.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione:

Descrizione	Importo
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	239.014,37
Risorse variabili	20.378,32
Totale Fondo sottoposto a certificazione	259.392,69

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

I.3 - Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono espressamente disciplinate dal presente contratto le somme relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	33.660,91
Progressioni orizzontali	96.036,16
Indennità personale educativo asili nido	4.214,00
Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	-
Altro	-
Totale	133.911,07

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCNL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono disciplinate dal presente contratto somme per complessivi **€101.985,41**, così suddivise:

Descrizione	Importo
Indennità art. 70-bis	500,00
Indennità di maneggio valori	3.500,00
Reperibilità	6.882,00
Indennità specifiche responsabilità ex art. 70-quinquies	5.000,00
Altri compensi per specifiche responsabilità ex art. 70-quinquies	5.500,00
Indennità ex art. 56 – <i>quinquies</i> : servizio esterno polizia locale	5.040,00
Produttività	63.079,41
Art. 67, comma 3, lett. a) nuovi servizi o riorganizzazioni	12.484,00
Totale	101.985,41

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione:

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	133.911,07
Somme regolate dal contratto	101.985,41
Destinazioni ancora da regolare	0,00
Totale	235.896,48

Sezione V - Destinazioni allocate all'esterno del Fondo

Retribuzione di posizione e di risultato titolari di posizione organizzativa	78.055,43
--	------------------

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. si attesta il rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte destinata ad incentivare la produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con i principi di cui al d.lgs. 150/2009 e con la supervisione dell'OIV.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per l'anno 2020 è prevista l'effettuazione di ulteriori progressioni orizzontali

I.4 - Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno 2016

Tabella 1 - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anno 2017 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2016.

Descrizione	Importo anno 2016	Importo anno 2020
Limite fondo anno 2016	€ 249.815,79	
Parte stabile		€ 239.014,37
Parte variabile		€ 20.378,32
Importo non soggetto al limite anno 2016		€ 9.577,76
TOTALE ASSOGGETTATO AL LIMITE ANNO 2016	€ 249.814,93	€ 259.392,69

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Le voci retributive per indennità di comparto e progressioni orizzontali, e relativi oneri a carico dell'Ente ed IRAP, sono regolarmente stanziati con imputazioni specifiche sui capitoli relativi alle retribuzioni dei dipendenti beneficiari.

Le risorse finalizzate a retribuire i restanti compensi destinati all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività sono imputate in un unico capitolo di spesa - PEG 915510 "Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività" - Macroaggregato 1.10.1.0101.

La verifica di congruità e corrispondenza tra i dati del sistema contabile dell'ente e i dati del Fondo è costante. Non sussistono oneri indiretti senza copertura di bilancio.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno - precedente risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 risulta rispettato.

Descrizione	Importo anno 2016	Importo anno 2020
Limite fondo anno 2016- variazione art. 33,c. 2,D.L. 34/2019	€249.815,79	
Parte stabile		€239.014,37
Parte variabile		€20.378,32
Importo non soggetto al limite anno 2016		€9.577,76
TOTALE ASSOGGETTATO AL LIMITE ANNO 2016	€249.814,93	€259.392,69

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del Fondo come sopra determinato è imputato al Cap. di spesa PEG 915510 "Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività" - Macroaggregato 1.10.1.0101. Non ci sono oneri indiretti senza copertura di bilancio.

Si da atto che con determinazione assunta in data 29/12/2020, avente ad oggetto “Rettifica Fondo Risorse Decentrate - Anno 2020”, si è provveduto a rettificare il fondo, riducendo la componente variabile destinata a finanziare i progetti di cui all’art. 67, comma 5, lett. b) del CCNL - Funzioni locali 21 maggio 2018 per un importo di euro 4.556,00. Si provvederà con successiva deliberazione a rideterminare l’importo dei progetti a 12.484,00, precedentemente autorizzati per un importo complessivo pari a €17.040,00. Si da atto inoltre che il progetto “*Servizi di controllo, di vigilanza e di viabilità in occasione del Capodanno 2020*”, incluso nei progetti autorizzati, non verrà realizzato. A seguito di tale riduzione sulla componente variabile, risulta rispettato il limite di spesa del Fondo dell’anno 2016 pari a 249.815,79.

Galliate, 29 dicembre 2020

IL PRESIDENTE DELLA DELEGAZIONE TRATTANTE
Segretario Generale e Responsabile Settore Affari Generali
Dott. Agostino Carmeni

Attestazione ex articolo 3 D.Lgs 12.2.1993,n.39

Documento prodotto con sistema informativo automatizzato del Comune di Galliate – Settore Affari generali -